

Hernán Alonso Mazo Giraldo

Ex_Auditor General de la República

Ex_Magistrado del Tribunal Administrativo de Antioquia

Ex_Contralor General de Antioquia

Profesor Universitario

EL CONTROL FISCAL EN COLOMBIA

CUARTA EDICIÓN, 2007

JURISPRUDENCIA ACTUALIZADA

Ley 42 de 1993, Ley 610 de 2000 y Ley 850 de 2003



**LIBRERIA JURIDICA
SANCHEZ R. LTDA.**

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
INTRODUCCIÓN	13
PRÓLOGO	15
 PRIMERA PARTE NUEVAS PERSPECTIVAS DEL CONTROL FISCAL EN COLOMBIA	
I. ANTECEDENTES DEL CONTROL FISCAL	21
II. EL CONTROL FISCAL EN EL DERECHO COMPARADO	22
A. Las Ramas del Poder Público y la Función del Control Fiscal	22
B. El Modelo Gerencial de Control Fiscal	23
C. El Modelo Colegiado de Control Fiscal	23
D. El Control Fiscal Como una Función Propia de la Rama Legislativa	25
III. TENDENCIAS SOBRE EL CONTROL FISCAL EN LA ASAMBLEA NACIONAL CONSTITUYENTE	26
A. Los Puntos de Reflexión Sobre Control Fiscal Para la Constituyente	26
B. Dos Tendencias en la Constituyente	28
C. La Corte de Cuentas y los Tribunales Territoriales de Cuentas	29
D. El Modelo Unipersonal de Control Fiscal	31
IV. LA VIGILANCIA DE LA GESTIÓN FISCAL EN COLOMBIA A PARTIR DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991	35
A. La Gestión Fiscal	35
B. Vigilancia de la Gestión Fiscal	38
C. La Vigilancia de la Gestión Fiscal	40
D. El Control Fiscal se Ejerce en Forma "Posterior y Selectiva"	48
E. Contralor General de la República	49
F. El Control a la Contratación Administrativa	63

G. El Auditor General de la República	66
H. Contralorías Departamentales, Distritales y Municipales	71
I. Entidades Sujetas al Vigilancia Fiscal	83
V. CONTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y CONTABILIDAD PÚBLICA	85
A. Contabilidad Presupuestaria	85
B. Sistema Nacional de Contabilidad Pública	88
VI. CONTROL FISCAL Y MEDIO AMBIENTE	95
A. La Protección del Medio Ambiente Como Principio Fundamental y Rector del Estado.	96
B. Desarrollo de las Normas Constitucionales	101
C. La Gestión Ambiental y el Control Social	104
D. Competencia de las Contralorías en Materia Ambiental y la Valoración de los Costos Ambientales	106
E. Delitos Ambientales	109
F. Auditoría Ambiental	112
G. Cuentas Ambientales	114
VII. LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA Y LA VIGILANCIA DE LA GESTIÓN FISCAL	115
A. Participación Política y Participación Social	116
B. La Exigencia de la Participación Ciudadana	117
C. El Concepto de Participación	118
D. La Participación Como Principio	119
E. La Participación como Derecho y Deber	120
F. La Participación como Mecanismo	120
G. Artículos de la Constitución Política relacionados con la Democracia Participativa	121
H. La Ley Estatutaria de Mecanismos de Participación Ciudadana. Ley 134 de 1994	122
I. Veedurías Ciudadanas, Ley 489 de 1998	124
J. Comentarios a la Ley 563 del 2 de febrero de 2000	125
K. Comentarios a la Ley 850 de 2003	129
L. La Sentencia C-292 de 2003 Frente a la Ley 850 de 2003	132
VIII. EL PROCESO DE RESPONSABILIDAD FISCAL Y PROCESO DE JURISDICCIÓN COACTIVA	133
A. La Responsabilidad Fiscal en el Estado Social de Derecho	133
B. Ley 610 de Agosto 15 de 2000	137
C. El Debido Proceso en el Proceso de Responsabilidad Fiscal	145
D. Pruebas Fiscales	146
E. Las Funciones de Policía Judicial en las Contralorías	147
F. Proceso de Jurisdicción Coactiva	149

SEGUNDA PARTE
EL CONTROL INTERNO EN LAS ENTIDADES PÚBLICAS

I. MARCO LEGAL	151
II. DEFINICIÓN Y OBJETIVOS DEL CONTROL INTERNO	152
A. El Control Interno como Función Gerencial	153
B. Objetivos del Control Interno	154
C. Fundamentos del Control Interno	155
III. SISTEMAS DE CONTROL INTERNO PARA LAS ENTIDADES DEL ESTADO	157
IV. OTROS SISTEMAS DE CONTROL	163
A. Control Financiero	164
B. Control Administrativo	164
V. MECANISMOS DEL CONTROL INTERNO	165
VI. NORMAS GENERALES DE CONTROL INTERNO	165
A. Principios Generales	165
B. Normas Específicas	168
VII. CONCEPTUALIZACIÓN Y EVALUACIÓN DEL SISTEMA DE CONTROL INTERNO	171
A. Conceptualización del Sistema de Control Interno	171
B. Evaluación del Sistema de Control Interno	172
VIII. LA LEY 489 DE 1998, EL DECRETO 2145 DE 1999, Y DEMÁS NORMATIVIDAD RELACIONADA	186
IX. EL SISTEMA NACIONAL DE CONTROL INTERNO	189
X. EL CONSEJO ASESOR DEL GOBIERNO NACIONAL EN CONTROL INTERNO	190
XI. EL CONTROL INTERNO FRENTE AL CONTROL FISCAL	193
XII. MODELO ESTANDAR DE CONTROL INTERNO - MECI 1000:2005	195
A. Estructura del MECI	197
B. Lineamientos de los SCI bajo el MECI	203
XIII. EL SISTEMA DE CONTROL INTERNO ES COMPLEMENTARIO DEL SISTEMA DE GESTIÓN DE LA CALIDAD	205

XIV. LA EVALUACIÓN DEL SISTEMA DE CONTROL INTERNO	226
XV. AUDITORÍA INTERNA	234
XVI. INDICADORES	237
XVII. LA ADMINISTRACIÓN DEL RIESGO	239
APÉNDICE	241
I. LEY 42 DE 1993: Sobre la organización de control fiscal financiero y los organismos que lo ejercen.	241
II. LEY 610 DE 2000: Por la cual se establece el trámite de los procesos de responsabilidad fiscal de competencia de las contralorías	265
III. LEY 850 DE 2003: Por medio de la cual se reglamentan las veedurías ciudadanas	282
IV. Sentencia C-292 de 2003 M.P. Dr. Eduardo Montealegre Lynett	291
V. Sentencia C-499 de 1998 M.P. Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz	393
VI. Sentencia SU-620 de 1996 M.P. Dr. Antonio Barrera Carbonell	412
BIBLIOGRAFÍA	431